

多措并举抓好粮食生产

松江区扛稳粮食安全重任

方志权 楼建丽 钱伟芬 张晨

松江自古就有“鱼米之乡”的美誉。根据时任上海市委书记习近平同志调研提出的要求，松江历任党政领导一茬接着一茬干，十五年如一日扛稳粮食生产安全重任，播种面积始终稳定在15万亩，亩产量始终稳居全市前列，成为上海粮食生产主产区、家庭农场发源地，2021年被农业农村部授予“全国粮食生产先进集体”称号。实践证明，松江区成功走出了一条超大城市保障粮食生产安全的有效路径。

一、严格落实耕地保护制度，实现粮食面积高保障

松江区毫不动摇地坚守耕地保护红线，多措并举巩固粮食生产能力，产量连续11年保持在9万吨左右，实现耕地面积、粮食播种面积、粮食产量“三不减”。

（一）党政同责压得实

松江坚决扛起粮食安全的政治责任，严格落实粮食安全党政同责，将生产目标分解下达各镇，明确种植面积和品种，建立粮食生产安全台账，确保可查询、可考核。同时，将稳定粮食生产纳入乡村振兴考核指标、编入区“十四五”农业发展规划，以考核指挥棒压实领导责任，形成齐抓共管的工作合力，确保粮食播种面积目标任务责任到位、措施到位、保障到位。

（二）政策导向引得好

为确保粮食安全责任制落到实处，松江注重制度建设和政策扶持双向发力。一是建立适度的土地规模经营制度。松江按照“依法、自愿、有偿”的原则，鼓励引导土地向家庭农场等新型经营主体集中，实行规模经营。二是建立完善的粮食生产扶持政策。在落实家庭农场经营考核的基础上，相继出台了促进绿色农业发展奖补、加强家庭农场土地流转租赁费管理、农业保险财政补贴、老年农民退地养老保障、家庭农场主社保参保补贴操作办法等近20项政策，有力促进了粮食生产能力稳步提升。三是建立精准的粮食生产补贴方式。实施涉农资金统筹整合，将水稻种植直补、农资综合直补等在内的5项补贴整合为粮食生产环境保护补贴，补贴标准较原先增加32元/亩，推进粮食生产补贴由“补过程”向“补结果”转变，补贴的精准性和导向性持续提升。

（三）农民种粮意愿高

松江坚持以增加种粮农民收入为落脚点，大力培养新型职业农民，健全家庭农场经营模式，让农业经营有效益，让农民成为体面的职业。据统计，2021年，全区粮食生产型家庭农场经营净收入达16万元，粮食+农机+生猪养殖型家庭农场户均收入可达35万元。比如，李春风家庭农场主打粮食生产，承包土地417亩，年收入约55万元；沈万英家庭农场开展多元经营，通过生产稻鸭米、青团、米糕、草莓等，年收入约50万元。家庭农场模式的成功，让松江农民看到了规模化经营带来的增收好处，争当家庭农场主的现象一时风头无二。

二、不断提高粮食生产质量，实现保护建设高标准

为提升粮食产能，松江坚持完善农田基础设施，提升耕地质量，改善农业生产条件，努力实现高质量建设、高效率管理、高标准利用，有效保障了粮食生产的绝对安全。

（一）注重加大投入力度

松江围绕现代农业经营主体培育、支持绿色农业发展、促进产业融合发展等持续加大资金扶持力度，从 2018 年的 0.98 亿元提高到 2021 年的 1.45 亿元，涉及粮食生产环境保护补贴、家庭农场考核奖励补贴等多种专项奖补资金，为提升粮食生产能力、促进农业增效和农民增收提供了有力保障。

（二）注重建设基础设施

松江坚持推进农业基础设施建设，保障粮食生产稳定。一是建立 3 个良种繁育基地，粮食生产良种覆盖率达 100%；二是建成高标准粮田 13.5 万亩（占全区粮食种植总面积的 90%），加大水利灌溉设施、机耕道、耕地整治等投入，健全农田设施设备；三是建成 2800 吨日烘干能力粮食烘干设施、稻米加工厂 4 家、5000 吨低温储存仓库，粮食储存加工能力得到进一步提升；四是盘活存量建设用地资源，根据生产需要改建为供农机设备停放、安置使用的设施用地。

（三）注重耕地质量保护

松江积极探索发展种养结合（水稻+生猪）家庭农场模式，畜禽粪污通过发酵还田等形式的资源化利用，实现农业“内循环”，做到用地与养地相结合。目前，全区有种养结合家庭农场 91 户，占总数的 10.8%。为建立耕地保护的长效机制，松江率先推出全国首个耕地质量保险，通过对“地力水平”两项核心指标（耕作层厚度、土壤有机质含量）进行客观监管和评价，以奖代补推动生产者主动提升地力，并将保险的“逆向赔付”转变为“正向激励”。目前，全区已有 462 户家庭农场投保，覆盖面积 7.6 万亩。

（四）注重推广绿色生产

松江坚持绿色生态可持续发展理念，推行“一茬一养”耕地轮作休耕制度，优化作物茬口布局，大力推广测土配方、增施有机肥，加强耕地质量保护和提升。据测算，2018 年至 2020 年，全区耕地亩均化肥使用纯量减少 12.4%，水稻每亩减少施药 10.35%。同时，松江积极构建绿色安全评价标准，整建制推进水稻绿色认证，成功创建国家农业绿色发展先行区、全国水稻病虫害绿色示范县，农产品绿色食品认证率达 47.5%，位居全市第一。

三、加快提升提质增效能力，实现生产经营高水平

作为家庭农场经营模式的发源地，松江坚持扬优势、促提升，培育壮大各类经营主体，持续完善产加销等各个环节，全力解决好“谁来种粮”“怎样种粮”“怎样卖粮”的问题。

（一）创新优化家庭农场模式

松江自 2007 年探索建立粮食家庭农场以来，陆续拓展了种养结合家庭农场、机农结合家庭农场、机农互助点等经营服务模式，并在 2015 年启动“松江大米”全产业链建设。至 2021 年底，全区共有各类家庭农场 844 户，经营面积 13.4 万亩，户均面积 158.2 亩。家庭农场的发展，实现了现有生产条件下劳动力与耕地面积的合理配置，有利于良种、栽培和防治等农业新技术的推广应用，推进了粮食生产的专业化进程。

（二）探索发展稻米产业化联合体

松江积极培育“松江大米”品牌和地理标志，采取统一供种、统一服务、统一加工的方式实行标准化生产。2021年，“松江大米”优质水稻品种种植面积达7万亩，平均售价5元/斤，亩产值在3300元左右，比常规稻种植收益翻一番，为粮食生产由“卖稻谷”向“卖大米”转变奠定了基础。为更好带动大米销售，松江着力打造“优质稻米产业化联合体”，通过销售能力强的龙头企业、合作社带动普通家庭农场抱团闯市场，形成产销联盟，实现“一体化、抱团式”发展，提升大米品质和产品附加值，达到互利共赢。至2021年底，全区共组建了10家稻米产业化联合体，签约家庭农场272户，营销带动面积3.4万亩，联合体内家庭农场每亩增收约360元。例如，龙头企业松林公司与108户家庭农场建立了利益联结机制，通过提高稻米收购价格，每户家庭农场年收入可增加3.7万元。

（三）社会化服务体系日益健全

一是完善农资服务。扩大农资连锁经营覆盖面，建立14家农资超市门店，种子、农药、化肥等生产资料统一配送到户。二是开展信息服务。区农业农村和电信部门合作建立农业大数据信息平台，为所有家庭农场主配送手机，及时提供气象、植保、市场、价格等各类信息。三是推进机农一体。在发展机农结合型家庭农场的基础上，全区累计配置机农互助点76个，作业覆盖全区14.2万亩，粮食作物耕种收综合机械化水平达99%。四是加强农机服务。完善农机4S店综合管理系统建设，提升农机专业保养、维修、评估、处置等服务能力。

松江区保障粮食安全生产的做法和成效，是贯彻落实党中央、国务院关于“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”的生动实践，扛起了保障粮食安全的“上海担当”，打造了主销区粮食安全的“松江样本”。未来，松江将继续提升粮食安全生产发展水平，在绿色生产、品牌建设、政策激励等方面加大力度，迈出新的步伐，实现新的飞跃。